



# Aanbestedingsalert

## Samenwerking tussen aanbestedende diensten

**Significant Synergy deelt regelmatig interessante jurisprudentie op het gebied van aanbesteden. Deze keer een uitspraak van het Europese Hof van Justitie over samenwerking tussen aanbestedende diensten.**

De stad Keulen heeft met deelstaat Berlijn een overeenkomst gesloten over:

- Het kosteloos ter beschikking stellen van software voor het meldkamersysteem van haar brandweerkorps;
- De samenwerking van de doortotwikkeling van die software.

In de samenwerkingsovereenkomst is bepaald dat deze alleen bindend is 'in combinatie met de overeenkomst tot terbeschikkingstelling van software'. In deze terbeschikkingstellingsovereenkomst is bepaald dat hoewel de terbeschikkingstelling van de software kosteloos is, de overeenkomst 'langdurig' is.

Hierdoor lijkt de software weliswaar kosteloos, maar niet belangeloos ter beschikking gesteld te zijn. In de samenwerkingsovereenkomst is bepaald dat partijen de software doortotwikkelten als dit vereist is voor een optimaal gebruik van het meldkamersysteem. Daarnaast hebben beide partijen een financieel belang bij de kosteloze terbeschikkingstelling van die software. Zij hebben immers erkend dat deze overeenkomst alle partijen in staat moet stellen kosten te besparen. De hoogste Duitse rechterlijke instantie, het Oberlandesgericht, heeft met betrekking tot deze situatie onder meer de volgende prejudiciële vraag gesteld aan het Europese Hof van Justitie:

Deze samenwerking ziet op ondersteunende activiteiten bij taken van algemeen belang, namelijk het bieden van brandweergelateerde diensten. Deze ondersteunende activiteiten moeten door beide deelnemers van deze samenwerking (zelfs individueel) worden uitgevoerd. Kan deze samenwerking worden uitgesloten van de werkingssfeer van de richtlijn 2014/24 EU?

### Juridisch gezien

Op grond van artikel 2.24c Aanbestedingswet kunnen aanbesteders gezamenlijk taken van algemeen belang uitvoeren. Artikel 12 van Richtlijn 2014/24 EU ligt aan deze bepaling ten grondslag. Op grond daarvan mogen binnen de samenwerking opdrachten, die voorzien in- of uitvoering geven aan de samenwerking, zonder aanbestedingsprocedure worden gegund. Daarvoor moet wel voldaan zijn aan enkele cumulatieve vereisten. Deze vloeien voort uit art. 2.24c Aanbestedingswet en art. 12 van Richtlijn 2014/24 EU.

### Het resultaat

#### Algemeen:

Het Hof van Justitie oordeelt dat:

- Ook ondersteunende activiteiten of nevenactiviteiten worden uitgesloten van de werkingssfeer van de Richtlijn 2014/24 EU, voor zover de betreffende ondersteunende activiteiten bijdragen aan de daadwerkelijke verrichting van de taak van algemeen belang;
- In dit geval is daarvan sprake, omdat de software bijdraagt aan het verrichten van brandweerdiensten;
- De samenwerking tussen de deelstaat Berlijn en de stad Keulen kan derhalve worden doorgezet.

#### In relatie tot de praktijk:

- ✓ Als gevolg van deze uitspraak worden de mogelijkheden voor horizontale samenwerking tussen aanbesteders verbreed. Dankzij deze uitspraak wordt duidelijk dat artikel 2.24c Aw 2012 ook mag worden toegepast op activiteiten die ondersteunend zijn aan een bepaalde taak van algemeen belang;
- ✓ Hanteer een 'open mind' bij de totstandkoming van je aanbestedingsstrategie ten opzichte van horizontale samenwerking. De mogelijkheden zijn vanuit wettelijk perspectief breed en het kan de zaken soms een stuk eenvoudiger maken. Wees daarom alert op de mogelijkheden tot samenwerking met collega aanbesteders.

### Handig

#### Bron

Hof van Justitie EU  
28 mei 2020, ECLI:EU:C:2020:395

#### Contact

Heb je vragen, of behoefte aan advies?  
Mail ons via  
[aanbestedingsvraagbaak@significant.nl](mailto:aanbestedingsvraagbaak@significant.nl)